FAC 7336

RECHERCHES

ET

RÉFLEXIONS NOUVELLES

SUR la Convocation & la Composition des Etats-Généraux. BOTHOUSE OF THE

12 7

BLANDON PROPRIETA

THE RAY



RECHERCHES

ET

RÉFLEXIONS NOUVELLES

SUR la Convocation & la Composition des Etats-Généraux.

L'ARRÊT du Conseil du 5 Octobre, portant convocation d'une affemblée de Notables, paroît avoir deux objets; le premier d'écarter, comme impraticable la forme observée jusqu'en 1614 pour la convocation, la composition & les délibérations des Etats-Généraux; le second, de lui substituer, tant pour l'élection des Députés que pour les délibérations de l'Afsemblée générale, une forme nouvelle, relative à l'étendue, à la richesse & à la population des différens cantons, C'est pour approuver ce double projet qu'il semble que des Notables ont été convoqués. Mais pourront-ils lui donner leur consentement? Telle est la question sur laquelle on croit permis de s'expliquer.

On observera d'abord combien est court l'espace qui doit s'écouler entre le jour sixé.

pour l'ouverture de l'assemblée des Notables & l'époque indiquée pour le commencement des Etats-Généraux. Si les Notables adoptent le plan proposé, sera-t-il possible, en aussi peu de temps, de déterminer les arrondissemens, de faire comprendre par-tout ce nouvel ordre de choses, d'assembler par-tout les trois Ordres, de les faire délibérer & députer conformément à ce nouveau systême? Mais quand bien même on auroit le temps nécessaire pour opérer ces changemens, les Notables en ont-ils le pouvoir? Les mêmes formes pour la tenue des Etats-Généraux furent toujours observées. Ces formes tiennent à la constitution nationale; des individus qui n'ont aucune mission de la Nation peuventils les renverser? le Roi lui-même n'en a pas la puissance; il l'a reconnu en déclarant que la Nation doit exercer elle-même, par ses représentans, les droits qui lui appartiennent; & dans l'Arrêt du Conseil, on ne dit point que les Notables donneront à la forme que Sa Majesté adoptera une sanction légale, mais seulement une sanction imposante. Cette expression est encore un hommage rendu aux principes. En effet, dans une nation où il existe des principes & des loix, ce n'est que par les formes légales que les changemens essentiels peuvent s'opérer, & tout ce qui n'est pas légal peut seulement paroître imposant.

Mais quand même les Notables auroient un pouvoir, s'il se trouvoit que les motifs que l'on allegue pour changer l'ancienne forme sont dénués de fondement, cette subversion paroîtroit alors pour le moins inutile.

D'abord, on lit dans l'Arrêt du Conseil, que les formes des Etats-Généraux ont souvent différé les unes des autres d'une maniere essentielle.

Pour réfuter cette affertion & prouver que les formes essentielles ont toujours été les mêmes, il suffit de prier tous ceux qui desirent connoître la vérité de lire les mandemens adressés aux Baillis, pour la convocation des Etats-Généraux; ils verront que toutes ces lettres, à toutes les époques, enjoignent aux Baillis de convoquer les Ordres à la maniere accoutumée.

L'Arrêt du Conseil donne pour second motif, que les élections du Tiers-Etat, lors de la tenue des Etats-Généraux en 1614, ont été concentrées dans les villes principales du Royaume, connues alors

sous le nom de bonnes villes.

Plus de mille procès-verbaux prouveroient que les habitans de toutes les villes & ceux des campagnes ont concouru aux élections, & l'on peut croire que l'Administration, mieux instruite, désavouera cette erreur.

Il donne pour troisieme motif que l'Ordre du Tiers sut presqu'entierement composé

de personnes qualifiées nobles.

La qualité Noble-Homme seule est une présomption de roture, depuis 1550. D'ailleurs il est certain que le Tiers peut élire un Noble pour son représentant.

Enfin, il donne pour motif que le nombre des Bailliages est considérablement augmenté, même dans la feule partie du Royaume soumisé, en 1614, à la domination françoise.

On croir que le Ministere n'eût pas allégué ce motif si les Gens de lettres, chargés de l'instruire sur ces matieres, lui eussent donné des lumieres suffisantes, & c'est d'après cette considération que l'on va donner à cette remarque une certaine étendue.

Toute la France est divisée en Bailliages & Sénéchaussées; mais toutes les Jurisdictions Royales qu'on a l'habitude de désigner ainsi ne sont point cependant des Bailliages ou des Sénéchaussées. Cette qualification n'appartient qu'à celles qui sont réellement les Siéges des Sénéchaux ou des Baillis. Or, il n'y a en France que sort peu de Baillis ou Sénéchaux de robe longue, &

les Gens de Loi, presque dans tous les Siéges, font les Lieutenans des Baillis ou des Sénéchaux d'épée. Ceux-ci anciennement jugeoient en personne dans leur ville principale, & ils siégeoient encore dans d'autres lieux de leur ressort, lorsqu'ils faisoient les tournées qui leur étoient recommandées par les Ordonnances; bientôt ils eurent des Lieutenans dans leur Siége principal; ils en eurent aussi dans ceux où ils tenoient leurs féances pendant leurstournées, & ceux-ci devinrent des Juges permanens.

Cependant les Baillis d'épée cesserent d'exercer les fonctions de judicature; leurs Lieutenans les remplirent par-tout, & comme on vit les Siéges dépendans avoir des Assesseurs comme ceux des Siéges principaux; comme l'appel de leurs Sentences se porte au Parlement, de même que ceux des Sentences des premiers Siéges, on s'habitua à regarder les Lieutenans comme des premiers Officiers, & le public ne distingua plus les Siéges inférieurs des Siéges

supérieurs.

Mais ce ne fut jamais qu'une erreur populaire; jamais elle n'a influé sur les actes judiciaires, & pour s'en convaincre, il suffit de lire quelques Sentences ou actes

passés pardevant Notaires.

En Berry, par exemple, il n'y a qu'un seul Bailli; son Siége est à Bourges, & les autres Siéges de la province, ceux d'Issoudun, Châteauroux, Vierzon, &c. sont tenus par ses Lieutenans; ils rendent la justice en son nom, & toutes les Sentences rendues en Berry, ainsi que tous les actes passés pardevant Notaires, portent le nom de Monseigneur le Prince de Conty,

Bailli de cette province.

Ces notions simples, dont chacun reconnoît la vérité, donnent l'explication de la différence que l'on remarque entre le nombre des Bailliages qui ont député aux Etats-Généraux, en 1614, & celui des Siéges Royaux qui existoient alors & qui existent encore aujourd'hui pour cette Assemblée, comme pour les précédentes, Les habitans des Districts inférieurs se réunirent aux Siéges des Baillis, & ce fut devant ces derniers Siéges seulement que se firent les élections. Le Ministre, à ce qu'il paroît, a été trompé sur ce point. Il a vu dans le procès-verbal de 1614, que cent Siéges à peu près avoient député à ces Etats; il s'est fait représenter la liste des Siéges existans aujourd'hui, & il a trouvé que leur nombre dans l'ancienne circonscription du Royaume monte à trois cens-trente-neuf; il a supputé que le Royaume étant augmente d'un septieme, le nombre des Jurisdictions étoit au moins augmenté à proportion, d'où il a conclu qu'en fuivant la derniere forme, au lieu de près de cent Sieges députans, comme en 1614, il y en auroit plus de quatre cent en 1789: nombre l'a effrayé, & l'Arrêt du Conseil porte que le nombre des Bailliages & Sénéchauffées dans la feule partie du Royaume de France, soumise en 1614, à la domination françoise, est aujourd'hui confidérablement augmenté. Cependant quelques recherches qu'on ait pu faire, on n'a pu trouver dans cette partie du Royaume plus de dix Junisdictions Bailliageres créées depuis cette époque, & pas une seule érection d'un vrai Bailliage ou Sénéchaussée, qui ne peut se faire que par la création d'un Bailli ou Sénéchal d'épée. Ceci deviendra encore plus sensible par le tableau joint à cet écrit, dont la premiere colonne contient les Bailliages ou Sénéchaussées proprement dits, la seconde les Siéges dépendans de ceux-ci, & la troisieme les Jurisdictions nouvellement créées. Il faut expliquer à présent, 1°. pourquoi les lettres de convocation pour les Etats-Généraux font adressées aux Baillis; 2°. pourquoi la députation aux Etats-Généraux se fait non par Siéges, mais par Bailliages.

Ces lettres sont adressées aux Baillis,

parce que les Baillis, jadis par eux-mêmes; aujourd'hui par leurs Lieutenans, exercent leur Jurisdiction sur tous les habitans de leur ressort, sans exception, parce que dans un Etat où l'on reconnoît des principes & des loix, les citoyens, en leur qualité de citoyens, ne sont tenus d'obéir qu'à des ordres légaux, & que les Magiftrats légaux seuls sont les organes de ces ordres; encore pour que l'on soit tenu de leur obéir, sont-ils obligés d'observer les formes prescrites par les loix: autrement on ne reconnoîtroit dans ces ordres qu'une volonté particuliere, & non la volonté légale. Les habitans doivent donc être appellés aux Etats-Généraux par leurs Juges; ils ne sont tenus d'obéir qu'à des assignations données régulierement, & ceux-là seuls qui ont été régulierement assignés sont obligés de se rendre aux assemblées.

Les Etats-Généraux doivent déclarer la volonté générale; pour qu'elle soit connue, il ne suffit pas que chaque citoyen ait été appellé à donner son vœu, il faut encore qu'il ait été mis en demeure de le faire. Or, soit la contrainte, soit le jugement de défaut contre les absens, pour être valable, doit être prononcé par le Juge des personnes, & les Baillis ou leurs Lieutenans sont les seuls Juges des personnes habitantes

de leurs ressorts. Si la convocation se faifoit donc par des Intendans ou autres Commissaires, aucun citoyen ne seroit tenu de leur obéir; chacun pourroit refuser de se rendre à l'assemblée, & si quelque chose étoit résolue, chacun auroit droit de réclamer, de demander la nullité d'une convocation faite par des gens sans pouvoir, & la nullité de tout ce qui auroit été fait & statué seroit indubitablement prononcée. Il est donc incontestable que les assemblées particulieres doivent être convoquées & tenues par les Baillis ou leurs Lieutenans; il faut prouver à présent que la députation doit se faire par Bailliages, & non par Sièges Royaux.

Si elle, se faisoit par Siéges Royaux, il n'est pas douteux que l'assemblée générale seroit trop nombreuse: ainsi on remédie à cet inconvénient en suivant la sorme observée de toute ancienneté, & notamment en 1614, en assemblant les Etats de chaque canton dans le chef-lieu de chaque Bail—

liage.

Cette forme a toujours été suivie, parce qu'anciennement il n'y avoit qu'un seul Siège dans chaque Bailliage, celui ou résidoit le Bailli, & que toujours, pour la convocation des Etats-Généraux les mêmes formes ont été observées; en second lieu,

parce que le Bailli d'épée seul peutrassembles les trois Ordres. Outre son ancienne qualité de Juge, il a encore celle de Chef de la Noblesse de son ressort; lui seul peut lui faire les semonces féodales, lui seul peut la contraindre, par la saisse des siefs, à se rendre au ban & arriere-ban qu'il a le droit de commander en personne; lui seul peut la contraindre, par les mêmes voies, à paroître devant lui pour des assemblées légales, pour la rédaction des Coutumes, pour la députation aux Etats-Généraux, & de même la Noblesse ne reconnoissant que lui pour son chef, ne peut être sommée de comparoître que devant lui ou devant le Siége où il est réputé présent en personne; elle ne seroit pas obligée de comparoître devant les Siéges inférieurs tenus seulement par ses Lieutenans, & l'on ne trouve dans les procès-verbaux, soit de rédaction de Coutumes, soit d'assemblées pour les Etats-Généraux, aucun exemple de la convocation de la Noblesse devant un autre Siége que celui du Bailli.

Il paroît même, par ces procès-verbaux, que lorsqu'un Siége d'une étendue considérable renserme plusieurs Lieutenances, l'on suit alors, pour la convocation de la Noblesse & du Clergé, une forme dissérente de celle observée pour le Tiers-Etat. Les Ecclérate

fiastiques & les Nobles sont appellés à comparoître directement devant le Bailli, & celui-ci mande à ses Lieutenans d'assembler chacun le Tiers-Etat de leur ressort, de lui faire rédiger ses cahiers, & élire des Députés qui se rendent à l'assemblée du Bailliage. Les procès-verbaux des rédactions de Coutumes, imprimés dans le Coutumier général, nous en donnent plusieurs exemples. L'on peut sur-tout consulter celui de la rédaction de la Coutume de Poitou.

Rien n'est donc plus facile à concevoir & à pratiquer que les formes observées en 1614, pour la convocation des Etats-Généraux. Les lettres ou mandemens doivent être envoyés aux Siéges de chaque Bailli d'épée. Son Lieutenant Général, sur la requisition du Procureur du Roi, doit donner l'ordre d'affigner tous les Ecclésiastiques Bénéficiers, tous les Gentilshommes possédans Fiefs dans son ressort, à comparoître par eux-mêmes, ou leur, fondé de pouvoir, pardevant son Siége, à un jour indiqué. S'il n'a point de Sièges dépendans du fien, il doit affigner également toutes les Communautés de Villes, Bourgs & Villages, pour comparoître devant lui par leurs Députés : s'il a des Lieutenans, il doit leur ordonner d'assembler devant eux les Villes, Bourgs & Villages de leurs Jurisdictions; de leur faire rédiger des cahiers, nommer des Députés, pour comparoître à l'assemblée du Bailliage, munis de pouvoirs suffisans. Telles sont les formes essentielles. Mais il reste encore une observation à faire. Il s'agit de déterminer si les Gentilshommes & les Ecclésiastiques qui ne possedent point de Fiess ou de Bénésices, doivent être confondus avec les autres Membres des Communes, ou s'ils doivent être assignés avec

la Noblesse & le Clergé.

Jamais à Paris cette question n'a souffert de difficultés. Tous les procès-verbaux de la Prévôté prouvent qu'il n'y a eu d'assignés pour la Noblesse que les Gentilshommes possédans Fiess, & pour le Clergé, que les Ecclésiastiques possédans Bénéfices; & il paroît, par les procès-verbaux de l'Hôtel-de-Ville, que tous les habitans de cette Ville, nobles ou non nobles, votoient dans la Commune. Tel étoit, sans contredit, l'ancien état des choses dans tout le Royaume. Par-tout la Noblesse n'étoit assignée qu'à ses Fiefs, le Clergé qu'à ses Bénéfices, & le reste des Nobles & Ecclésiastiques votoit avec la Commune. Depuis 1576, il paroît que les Baillis, dans quelques endroits, se sont écartés de cette forme, & que, sans avoir égard spécialement aux Fiefs, ils ont,

en général sommé tous les Nobles & Ecclésiastiques de comparoître pardevant eux. Cependant ils n'étoient pas autorifés à cette innovation. Les lettres de convocation de 1560, 1576, 1588, 1614, portent, au contraire, qu'ils se conduiront en la maniere accoutumée; & il semble que ce changement provient seulement de l'impéritie ou de la négligence de quelques uns d'entre eux. Le principe de la convocation des Ecclésiastiques & des Nobles existe toujours, & ce principe à leur égard est entiérement opposé à celui que règle la convocation du Tiers-Etat. Pour le Clergé & la Noblesse, ce principe veut que l'on n'ait égard qu'aux possessions; & relativement au Tiers-Etat, que l'on n'ait égard qu'à la qualité de Citoyen. Tout Citoyen a intérêt au bien de l'Etat; tout Citoyen a droit de faire connoître son vœu, & le vœu de tous doit avoir été manifesté, pour que l'on soit assuré de la volonté générale. C'est pourquoi le Tiers-Etat en France n'est pas seulement composé de Propriétaires. Ce ne sont pas des affemblées de Propriétaires que l'on convoque, mais des assemblées de Communes. Chaque Ville, chaque Bourg, chaque Village, forme une Commune; elle est composée de tous ses habitans; tous ont droit

d'émettre leur vœu, & de concourir à la nomination d'un Député; aucun Citoyen ne peut être privé de la faculté d'élire, ni du droit d'êrre éligible. Telle est la constitution françoise; la Nation seule peut la modifier, & aucune autre puissance que la

sienne n'a le droit de la changer.

Quant aux autres dispositions de l'Arrêt du Conseil, on s'abstiendra de discuter celles qui sont relatives à la forme des délibérations de l'Assemblée générale; il suffira de faire observer que l'Assemblée des Notables statueroit vainement sur cet objet; les Etats—Généraux réunis, ne pouvant être liés par ces résolutions privées, n'en agiroient pas moins comme ils le trouveroient convenable.

On ajoutera enfin une réflexion au sujet de la Noblesse, c'est que rien ne seroit plus illégal qu'une distinction que l'on voudroit établir entre les Nobles, pour les Etats-Généraux, comme on l'a fait pour les Assemblées Provinciales. Aux yeux de la Loi, ceux-là sont Nobles, & ont toutes les prérogatives, droits & honneurs de la Noblesse, qui ont été annoblis par Lettres du Prince, aussi - tôt qu'elles sont enregistrées.

ÉTAT des Bailliages, Sénéchaussées & Siéges du Royaume qui existoient & ont député directement ou en sous-ordre lors des États de 1614, auquel on a ajouté les noms des Jurisdictions créées depuis cette époque.

Duché ou Gouvernement de Bourgogne.

Bailliages qui oni député. Siéges Royaux qui n'ont député qu'indirectement. Jurisdictions créées depuis cette époque.

Il n'y en a pas eu dans cet arrondissement.

Dijon.

Be aune.

Nuits.

Φ.

Châlons-sur-Saone.

S. Jean-de-Lorme.

Auxois.

Auxonne.

La Montagne ou Châtillon-fur-Seine. Bourbon-Lancy.
Montcenis.

Charolois.

Sémur.

Mâcon.
Auxerre.

Le Puy. Avalon.

Bar-sur-Seine.

Aney le-Duc.

Noyers.

Duché ou Gouvernement de Normandies

La ville de Rouen.

Andely. Bayeux

Le Baillse de Rouen:

Carentan.

Caen. Caux.

Valogne.

Cottentin.

Vire:

Gifors.
Alençon:

Mortain. Alençon.

Argentan;

B

(18)

Bailliages qui one

Sièges Royaux qui n'ont député qu'indirectement.

Jurisdictions créées.
depuis cette époque.

Verneuil.
Falaife.
Orbec.
Conches.
Le Havre.
Nonancourt.

Longueville. Gournai. Neuf-Châtel. Ponr-Audemer.

Libourne, 16391

Saint-Yrin, 17514

Milhaud, 1641.

Duché ou Gouvernement de Guyenne.

Sénéchaussée de Bor-

deaux.
Bazadois.
Perigueux.

Rouergue.
Xaintes.
Agenois.

Cominges ou Castil-

Riviere.
Dax.

Albret ou Nérac.
Armagnac.

Condom.
Limoges.
Tulles.

Quercy ou Cahors. Bigorre ou Tarbes. Sarlat.

Mont-de-Marfan.
Bayonne.
Lauzerte

Gourton. Marlet.

Figeac.. Montauban.

Villefranche. { Dépendant de Rhodès.

Leichoure .= D'Armagnac.

S. Jean-d'Angely.)
Tonnai-Charente.
Oleron.

Pons.

Taillebourg.
Brouage.

Mauléon.

Duché de Bretagne.

Ce Duché contient 31 Bailliages, mais il députe comme Paye d'Etats. Aux Etats de 1614, il avoit 19 Députés.

Comté de Champagne & Brie.

Bailliages qui ont député.

Siéges Royaux qui n'ont député qu'indirectement.

Jurisdictions crie depuis cette époqui

Troyes.

Mery-sur-Seine .= DeTroyes.

Chaumont.

Mouzon .= De Bar. Epernai .= De Vitry.

Vitry. Meaux.

Fismes.=Idem.

Provins. Sézannes. Langres .= De Sens. Rheims .= Vermandois: Saint-Dizier .= Vitry.

Sens. Château-Thierry.

Sainte-Menehould.

Nogent-sur-Seine .= DeTroyes.

Comté ou Gouvernement de Languedoc.

Toulouse.

Gevaudan.

Castres, 1751.

Beaucaire.

Vivarais.

Le Puy en Velai.

Comté de Rozez. Cold Delange entire

Montpellier.

Nebouzan.

Carcassonne & Bezier.

Quatre Vallées.

Lauraguais.

Alby.

Païs de Foix.

Narbonne: ______ an seem clip ... Montréal.

Saux.

Gouvernement de l'Isle-de-France.

La ville de Paris.

Compiegne.

Dreux.

La Vicomté de Paris.

Pontoise.

Crecy en Brie.

Vermandois.

Beaumont.

Dreux.

Coucy-le-Chastel.

Moulins.

Creil.

Senlis.

Melun.

Marles. Chauni.

Valois. Clermont en Beauvis. Chaumont en Vexin.

Saint-Quentin.

Noyon.

(20)

Bailliages qui ont

Siéges Royaux qui n'ont député qu'indirectement. Jurisdictions créees depuis cette époque.

Nemours.
Montfort.

La Fere. Guise.

Dourdan.

Beauvais. Soissons.

Mantes & Meullent.

Gouvernement de Picardie.

Amiens.
Ponthieu.
Boullenois.

Montreuil-sur-Mer. Dunkerq. sous Calais. Airaine sous Amiens.

Peronne.

Cusson Soulogne.

Calais.

Dauphiné.

Il députe comme Pays d'Etats, & avoit 11 Députés en 16142

Provence.

De même elle avoit 20 Députés, y compris ceux de Marseille & Arles.

Gouvernement de Lyon.

S. Pierre-le-Moutier.

La Charité.

S. Etienne en Forez, en 1640

Moulins en Bourbon. Villefranche.

Saint-Flour. Haute Vicen Carladès. Auvergne.

Montbrison, Rion
Aurillac. S. Fo

Riom.
S. Feriol. Baffe

Clermont,

S. Feriol. Basse.
Salers. Auvergne.

Lyon. Gueret.

Gannat.)
Charlieu fous Lyon.

Bellac.

Bourg-Argental.

Château-Chinon.

Gouvernement d'Orléans.

Bailliages qui one député.

Poitou ou Poitiers.

Anjou ou Angers.

Siéges Royaux qui n'ont député qu'indirectement.

Jurisdictions créées depuis cette époque.

Saint-Maixant.

Parthenai, 1698.

Niort.

Fontenay-le-Comte.

Parthenai ou La Chateigneraye.

Murat.

Montmorillon.

Civrai.

Uflon.

Lufignan.

Beaugé.

Château-Gontier!

Saumur.

La Fleche.

Beaufort.

Château-du-Loir;

Laval.

Mamers.

Mayenne:

Sainte-Suzanne:

Beaumont-le-Vicomo

Tours.

Le Mansi

Châtillon-fur-Inde

Chinon.

Langet.

Montrichard.

Amboife. Loudun.

Bailliages qui ont député.

Siéges Royaux qui n'one député qu'indirectement.

Jurisdictions ereces depuis cette époque.

4211

Berry ou Bourges.

Château-Roux.
Dun-le-Roi.
Iffoudun.
Mehun-fur-Yevre.
Montluçon.
Vierzon.

Chartres?

Banneval.

Orléans.

Beaugency.
Yanville.
Yevre-le-Châtel.
Bois-Commun.
Neuville.
Vitry-aux-Loges.

Blois?

Château-Dun.
Millancay.
Romorantin

JON - W.

a A Late of the second

Vendome.

Gien.

Montargis.

Perche ou Bellesme. Mortagne.

ne. Mortagnel

Bas Perche, ou Château-Neuf en Thia merais.

Nevers.

La Rochelle!

Rochefort.

Angoulême.

Etampes.

Chatellerault.

Bresse ou Bourg-en-Bresse.

Bugey.

Gex.

Ces Bailliages ont été oubliés par Quinet dans la liste des Gouvernemens, on les ajoute ici au Gouvernement d'Orléans, quoiqu'il paroisse que les trois derniers ont dû faire partie de celui de Bourgogne.

Nota. Dans cet Etat ne sont point comprises les Prévôtés, qui ne sont que des Siéges subalternes.

810 and Subsection